

	<p style="text-align: center;">COMUNE DI DECIMOPUTZU Provincia di Cagliari PIAZZA MUNICIPIO 1 - 09010 DECIMOPUTZU - TEL. 070 96329200 – FAX 070 9633052 - C.F. 80005740925 - Part. Iva 01062780927 – www.comune.decimoputzu.ca.it – protocollo@comune.decimoputzu.ca.it pec: protocollo@pec.comune.decimoputzu.ca.it</p>	
---	---	---

Ufficio Tecnico Comunale
Servizio Ambiente

Decimoputzu, 18 Gennaio 2017
protocollo n°

ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE **Art. 191 del D.Lgs 3 aprile 2006, n. 152**

N. del 18 Gennaio 2017

OGGETTO: Ordinanza contingibile ed urgente finalizzata a consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, in deroga alle disposizioni vigenti.

Il Sindaco

VISTI il D. Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 e ss.mm.ii.;

VISTO l'art. 191 del D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii.;

VISTO l'art. 44 della legge 28 dicembre 2015, n. 221;

VISTO il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss.mm.ii.;

VISTO l'art. 18 del vigente Statuto Comunale;

VISTA la deliberazione di G.C. n. 92 del 28.06.2016, avente ad oggetto "Direttive ed indirizzi in materia di affidamento parziale del servizio della raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani e rifiuti assimilati", con la quale è stato disposto di procedere all'affidamento del "Servizio di nolo a caldo di un autocompattatore e un autocarro con cassone ribaltabile per la raccolta porta a porta e trasporto a smaltimento della frazione umida (cer 200108) e della frazione secco indifferenziato (CER 200301)", per la durata di mesi tre, eventualmente rinnovabili per altri tre, da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso mediante ribasso percentuale sull'importo dei servizi posto a base di gara;

VISTA la determina n° 447 del 30.06.2016 del responsabile dell'ufficio tecnico, avente ad oggetto: procedura negoziata relativa al servizio di nolo a caldo di un autocompattatore e un autocarro con cassone ribaltabile per la raccolta porta a porta e trasporto a smaltimento della frazione umida (CER 200108) e della frazione secca indifferenziata (CER 200301). Determina a contrarre, con la quale si procedeva ad appaltare il servizio indicato (art. 63 codice dei contratti D.Lgs n. 50/2016) da aggiudicarsi con il criterio del prezzo più basso, per i contratti da stipulare a corpo, determinato mediante ribasso percentuale sull'importo dei servizi oggetto di ribasso posto a base di gara, ai sensi dell'art.118 comma 1 lettera b) del D.P.R. 207/2010;

VISTO che a seguito di esperimento di gara in data 13/07/2016 e della determinazione del responsabile del servizio tecnico n° 494 del 14 luglio 2016 veniva disposta l'aggiudicazione definitiva dell'appalto Servizio di nolo a caldo di un autocompattatore e un autocarro con cassone ribaltabile per la raccolta porta a porta e trasporto a smaltimento della frazione umida (cer 200108) e della frazione secco indifferenziato (CER 200301)" all'impresa San Germano srl con sede in via Vercelli n. 9 - 10044 - Pianezza (TO), in virtù di un ribasso nella misura del 37,28 % sull'importo dei servizi posto a base di gara di €. 33.000,00;

Determinazione AREA LAVORI PUBBLICI n.130 del 01-03-2016 Comune di Decimoputzu

VISTA la determina n. 574 del 09/08/2016, del responsabile del servizio con la quale si è stabilito di estendere il servizio di raccolta differenziata della frazione secco indifferenziato a cadenza bi – settimanale per il mese di agosto 2016 (inizialmente prevista a cadenza settimanale), con un ulteriore impegno finanziario di € 673,12 oltre l'IVA, per ogni giornata aggiuntiva di raccolta del secco;

VISTA la determina n. 619 del 07/09/2016, del responsabile del servizio con la quale si è stabilito di estendere il servizio di raccolta differenziata della frazione secco indifferenziato a cadenza bi – settimanale per il mese di settembre 2016 (inizialmente prevista a cadenza settimanale), con un ulteriore impegno finanziario di € 673,12 oltre l'IVA, per ogni giornata aggiuntiva di raccolta del secco, come per il mese di agosto 2016, confermata poi anche per ottobre 2016 con la determina n. 695 del 06/10/2016;

VISTA la determina n° 709 del 18/10/2016, del responsabile del servizio con la quale si è prorogato il contratto all'impresa San Germano srl con sede in via Vercelli n. 9 - 10044 - Pianezza (TO) per ulteriori tre mesi e quindi con scadenza al 20/01/2017, relativa all'affidamento per la raccolta porta a porta e trasporto a smaltimento della frazione umida (CER 200108) e della frazione secco indifferenziato (CER 200301); sezione ii punto 6 lettera c, della lettera d'invito della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara, ivi compresa la raccolta aggiuntiva e pertanto bi-settimanale del secco indifferenziato e quindi per l'importo complessivo per tre mesi pari €. 29.448,13, oltre all'IVA di legge (al 10 %);

RILEVATO che la raccolta differenziata dei rifiuti nel Comune di Decimoputzu veniva effettuata attraverso la gestione diretta del personale dipendente e con automezzi propri;

DATO ATTO che nel corso di questi ultimi anni il personale è diminuito drasticamente passando da 12 unità alle attuali 4 unità di cui solo 3 addetti al servizio della raccolta differenziata, costringendo l'Amministrazione comunale a ricorrere a personale assunto tramite cantieri o affidati a cooperative di servizio o con i lavoratori socialmente utili;

CONSIDERATO che in definitiva l'odierna situazione è caratterizzata da una difficoltà insuperabile, in quanto il personale di ruolo addetto al servizio è costretto quotidianamente ad effettuare orario straordinario ed ha maturato un elevato numero di giorni di ferie (congedo ordinario cumulato con le ore lavorate in eccesso di oltre settanta giorni). Inoltre, i mezzi impiegati nel servizio sono obsoleti ed assolutamente inadeguati a garantire la quotidiana efficienza del servizio; spesso sono necessari continui interventi manutentivi che costringono a disservizi e che generano costi eccessivi del servizio stesso;

CONSIDERATO che i sopra citati provvedimenti comportanti le proroghe tecniche contrattuali dei servizi in oggetto sono stati adottati dall'amministrazione comunale nel corso del 2016 a causa del prolungarsi della procedura istruttoria affidamento del servizio integrato della raccolta differenziata attraverso l'Unione dei Comuni I Nuraghi di Monte Idda e Fanaris, di affidamento e approvazione del progetto e nelle more dei tempi di indizione della gara;

DATO ATTO che, dall'avvio della pratica da parte dell'Unione dei Comuni, l'Amministrazione Comunale di Decimoputzu non riusciva, pur non avendo alcuna responsabilità in merito, ad appaltare il servizio de quo e che, in considerazione dei tempi di gara, non sarebbe comunque riuscita a farlo per molti mesi ancora;

ACCERTATA l'esistenza di giurisprudenza in merito (Consiglio di Stato – Sezione V – Sentenza del 07/04/2011 n. 2151), che, pur riconoscendo come la legislazione vigente non consentisse di procedere al rinnovo o alla proroga tecnica e automatica dei contratti in corso, ammetteva peraltro la possibilità di proroghe espresse per un tempo strettamente necessario alla stipula di nuovi contratti a seguito di espletamento di gare a evidenza pubblica e, nelle more della definizione del nuovo bando di gara e dei tempi tecnici;

RICHIAMATE le note dell'Unione dei Comuni Monte Idda e Fanaris con le quali comunica che le operazioni di gara relative servizio integrato di raccolta differenziata dei rr. ss. uu sono appena state avviate e pertanto l'avvio del servizio non potrà avvenire nei prossimi sei mesi;

PRESO ATTO dell'impossibilità manifestata dal responsabile del servizio tecnico nel non poter ancora aggiudicare il nuovo servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani, né tantomeno, procedere nell'ulteriore rinnovo del contratto di nolo a caldo, già rinnovato con la citata determina n. 709 del 18.10.2016, stante anche la mancata approvazione del bilancio di previsione del 2017 e quindi l'impossibilità ad assumere impegni di spesa per il corrente esercizio finanziario, se non in dodicesimi, rispetto all'esercizio precedente e quindi dell'impossibilità di provvedere a garantire il normale svolgimento del servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani nel territorio del Comune di Decimoputzu;

CONSIDERATO pertanto che a partire dal 21.01.2017 il Comune di Decimoputzu si troverà nella condizione di non poter garantire il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani con grave pregiudizio delle condizioni igieniche, sanitarie e ambientali; che nelle more della approvazione dello svolgimento della gara d'appalto per la gestione del nuovo servizio e di stipula del contratto risulta necessario garantire la continuità del servizio al fine di prevenire gravi problematiche di natura igienico sanitaria derivanti dalla mancata effettuazione del servizio;

RAVVISATA la necessità e l'urgenza che, nelle more dell'espletamento della gara e della successiva stipula del contratto col nuovo appaltatore per l'affidamento del servizio di igiene urbana, si rende necessario ed urgente nonché indifferibile procedere ad assicurare la continuazione del servizio di igiene urbana nonché continuare nell'azione di valorizzazione della raccolta differenziata dei rifiuti con il sistema del "porta a porta" fino alla data del 20/07/2017, in particolar modo onde scongiurare il pericolo che si verifichino situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente e non si possa altrimenti provvedere;

ACCERTATO che attualmente la Legge 42/2010 abroga, con decorrenza 27 marzo 2011, esclusivamente l'art. 201 del D. Lgs. 152/2006 conservando tutte le altre disposizioni contenute nel Titolo I "Gestione dei Rifiuti", Parte IV, del Codice dell'Ambiente che regolano l'organizzazione territoriale del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, l'affidamento del servizio, i contratti di servizio, le gestioni esistenti. Quindi gli Enti Locali sono titolari delle funzioni ma devono esercitarle attraverso un soggetto giuridico autonomo e terzo rispetto agli Enti Locali – l'Autorità d'Ambito – cui devono partecipare obbligatoriamente, costituita in una delle forme di cooperazione (Consorzio, convenzione, etc.) individuate con disposizione regionale.

RITENUTO, previa verifica della sussistenza di tutti i presupposti richiesti dalla normativa di riferimento, indispensabile e necessario consentire il ricorso temporaneo, per un periodo di mesi sei, a speciali forme di gestione dei rifiuti, in deroga alla normativa vigente secondo quanto disciplinato dall'art. 191 del D.Lgs. n. 152 del 3 aprile 2006 e comunque nel rispetto delle disposizioni contenute nelle Direttive dell'Unione Europea, garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente; non potendo altrimenti provvedere, si ritiene di emettere, per quanto di competenza una ordinanza contingibile ed urgente, nel rispetto dei limiti propri del potere di ordinanza;

ORDINA

in via temporanea ed urgente, al fine di evitare grave ed irreparabile pregiudizio e nocumento alla pubblica salute, nonché l'insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico-sanitaria alla ditta: contratto all'impresa San Germano SRL con sede in via Vercelli n. 9 - 10044 - Pianezza (TO) in persona del legale rappresentante, sig. Alfonso Candrilli, di provvedere allo svolgimento dei servizi di igiene urbana nel territorio comunale di Decimoputzu secondo le modalità, stessi patti e condizioni di cui al contratto rep n. 111/2016 del 10/08/2016, così come integrato e ridefinito con la Determina n. 709 del 18.10.2016, dal 21/01/2017 fino al 20/07/2017, fermo restando che laddove le procedure di aggiudicazione dell'Unione dei Comuni di Monte Idda e Fanaris dovessero definirsi prima della predetta data, San Germano srl con sede in via Vercelli n. 9 - 10044 - Pianezza (TO) consentirà il subentro nel servizio del nuovo aggiudicatario senza che al riguardo possa avanzare pretesa alcuna.

DEMANDA

al Responsabile del servizio tecnico del relativo impegno di spesa contabile per l'importo preventivabile corrispondente a quello attualmente corrisposto determinato sulla base del servizio sino al 20.07.2017, corrispondente ad €. 58.896,26, oltre all'IVA al 10 %.

DISPONE

Che il responsabile del servizio tecnico, provveda con la massima urgenza e tempestività alla notifica del presente provvedimento alla ditta San Germano SRL con sede in via Vercelli n. 9 - 10044 - Pianezza (TO) in persona del legale rappresentante, sig. Alfonso Candrilli;

Che l'ufficio di segreteria provveda che la presente ordinanza venga affissa all'albo pretorio on line del Comune, pubblicata sul sito internet, portata a conoscenza della cittadinanza attraverso i mezzi comunicazione ed inviata al responsabile del settore tecnico, finanziario nonché al locale comando di polizia locale, ai quali è demandato il compito di far osservare la presente ordinanza;

Che la presente ordinanza in copia andrà inviata entro e non oltre gg. 3 (tre) da oggi: al Presidente del Consiglio dei Ministri, al Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, al Ministro della salute, al Ministro delle attività produttive, al Presidente della Regione Autonoma della Sardegna, al Prefetto di Cagliari;

Che la presente ordinanza, inoltre, venga trasmessa: alla provincia di Cagliari – settore ambiente; all'ASL servizio igiene pubblica;

è fatto obbligo a chiunque spetti di osservare e far osservare il presente provvedimento. Contro la presente ordinanza è ammesso ricorso al TAR entro 60 giorni, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato ovvero ricorso straordinario entro 120 giorni.

Procedure di ricorso avverso la presente Ordinanza
Organismo responsabile delle procedure di ricorso

Denominazione ufficiale:

T.A.R. (Tribunale Amministrativo Regionale) per la Sardegna sede / sezione di Cagliari

Indirizzo postale: via Sassari 17

Città: CAGLIARI CAP: 09124 Paese: Italia

Posta elettronica: Telefono: +39 070679751

Indirizzo internet (URL): <http://www.giustizia-amministrativa.it/WEBY2K/intermediate.asp?Reg=Sardegna&Tar=Cagliari>

Dalla Residenza Municipale, lì 19 gennaio 2017

Il Sindaco
Alessandro Scano